

SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE
AZIENDA OSPEDALIERA DI RILIEVO NAZIONALE "SANTOBONO-PAUSILIPON"
VIA DELLA CROCE ROSSA, 8 - 80122 – NAPOLI
CF/p. IVA 06854100630

GARA APERTA PER L’AFFIDAMENTO TRIENNALE IN CONCESSIONE (PROROGABILE DI ALTRI TRE ANNI) DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEL PUNTO RISTORO (BAR-RIVENDITA GIORNALI) ALL’INTERNO DEL P.O. SANTOBONO PER LE NECESSITA’ DEI DEGENTI, DIPENDENTI E VISITATORI.

RELAZIONE TECNICA ILLUSTRATIVA

Il Complesso Ospedaliero Santobono-Pausilipon è diventato Azienda Ospedaliera di Rilievo Nazionale con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 7 dicembre 1995. Sorti in origine come centri di prevenzione antitubercolare, i due ospedali Santobono e Pausilipon hanno fatto parte per molti decenni dello stesso Ente Ospedaliero Regionale Pediatrico, meglio conosciuto come “Ospedali Riuniti per Bambini di Napoli”, assurgendo nel tempo tra i più importanti ospedali pediatrici del Mezzogiorno. Separati da una successiva riorganizzazione operata a livello regionale, hanno continuato, seppure in contesti diversi, a mantenere alta la tradizione che li pone oggi, di nuovo accorpati nella medesima azienda ospedaliera, tra le strutture sanitarie più solide nel campo dell’emergenza, della cura e della diagnostica specialistica pediatrica. Posti in due diverse zone della città, i due presidi derivano la loro denominazione dalle aree in cui sorgono: Santobono deriva dal nome dell’originaria proprietà, chiamata Parco di Villa Caracciolo di Santobono - Pausilipon dal nome della collina di Posillipo.

Con decorrenza 01 luglio 2011 il P.O. SS. Annunziata, con sede in via Egiziaca a Forcella, 18, è stato annesso all’Azienda Santobono-Pausilipon, giusto Decreto Commissariale n. 50 del 30/06/2011.

La sede amministrativa e legale dell’azienda è sita invece in prossimità della Riviera di Chiaia, in quella che fu la prima struttura destinata all’infanzia, costruita dalla Duchessa Teresa Fieschi Ravaschieri in memoria della figlia Lina Ravaschieri, deceduta in tenera età.

Il Presidio Santobono è costituito da tre padiglioni:

- il “Santobono”, che si trova all’ingresso di via Mario Fiore, dove sono collocati il Pronto Soccorso e diversi reparti principalmente legati alle prestazioni in urgenza/emergenza;

- la “Torre”, di recente costruzione (è stato inaugurato alla fine del 2002), dove, tra l’altro, si trovano i reparti per la diagnostica di emergenza e il Pronto Soccorso, al quale si accede dall’ingresso di via Caiazzo;
- il padiglione “Ravaschieri”, dove, tra l’altro, sono collocati i servizi e gli sportelli polifunzionali.

La missione strategica dell’azienda è soddisfare i bisogni assistenziali di tutti i cittadini in età pediatrica, garantendo prestazioni di prevenzione cura e riabilitazione efficaci, efficienti e tempestive, erogate nel rispetto della persona ed in condizioni di assoluta sicurezza.

Nel perseguire la propria missione l’azienda si propone alla collettività come insieme di persone, organizzate in funzioni e servizi, che:

- a) pongono i bisogni dei bambini assistiti al centro del proprio agire professionale, indipendentemente dal ruolo e dalla responsabilità;
- b) aderiscono ai documenti internazionali e nazionali in tema di tutela dei diritti dei minori ed orientano a tale tutela la propria azione;
- c) sviluppano e consolidano competenze pediatriche specialistiche, anche attraverso lo studio, la ricerca, la formazione e l’aggiornamento;
- d) progettano e realizzano, in forma dinamica ed evolutiva, modalità assistenziali e di erogazione di servizi per la cura del neonato, del bambino e dell’adolescente.

L’Azienda esplica la propria missione e seleziona i propri principi operativi:

- 1) adottando come metodo fondamentale la programmazione, basata sulle risorse disponibili ed operando nel rispetto del vincolo di bilancio;
- 2) consolidando il processo di decentramento dei poteri attraverso la dipartimentalizzazione delle attività e dei servizi;
- 3) realizzando un sistema di verifica e revisione continua della tipologia, quantità e qualità delle prestazioni rese, orientato ai criteri dell’assicurazione della qualità, dell’appropriatezza e della prevenzione del rischio.

Quale atto integrante, operativo e di sostegno, dell’esercizio della propria missione, l’azienda aderisce all’Associazione degli Ospedali Pediatrici Italiani, nell’ambito della quale concorre a promuovere l’assistenza specialistica pediatrica ed a sostenere a livello nazionale le problematiche e le peculiarità delle aziende ospedaliere pediatriche e materno-infantili.

L’azienda si ispira ai seguenti valori e principi fondamentali:

a) Eguaglianza: per cui l'accesso ai servizi pubblici deve essere uguale per tutti.

Nessuna distinzione nell'erogazione del servizio può essere compiuta per motivi riguardanti sesso, razza, lingua, religione, opinioni politiche;

b) Imparzialità: per cui chi eroga un servizio deve tenere un comportamento giusto, obiettivo, imparziale;

c) Continuità: per cui l'erogazione del servizio deve essere continua, regolare, senza interruzioni;

d) Diritto di scelta: per cui l'utente ha diritto di scegliere dove e a chi richiedere la prestazione;

e) Partecipazione: per cui deve essere garantita la partecipazione del cittadino per tutelarne il diritto alla corretta fruizione del servizio;

f) Efficienza gestionale ed organizzativa: intesa come flessibilità e capacità di adeguare i comportamenti, l'uso delle risorse e la varietà dei servizi ai continui e rapidi cambiamenti interni ed esterni all'azienda;

g) Efficacia ed appropriatezza: intese come insieme di strumenti, di tempi, di azioni supportate da evidenze di efficacia in termini di risultati di salute e capaci di raggiungere gli obiettivi assistenziali ed organizzativi scelti come priorità;

h) Sicurezza: intesa come insieme di tecnologie, regole, procedure e comportamenti finalizzati a garantire la massima tutela per i pazienti che usufruiscono delle prestazioni e degli operatori che lavorano nei servizi;

i) Trasparenza: come impegno a garantire la libera circolazione delle informazioni sulle risorse impiegate e sui risultati ottenuti, la visibilità dei processi decisionali e delle politiche aziendali, l'esplicitazione dei criteri su cui si basano le scelte di politica sanitaria, la definizione dei livelli di responsabilità e di autonomia;

j) Affidabilità: ossia capacità di rispettare gli impegni presi e adeguare continuamente la politica sanitaria e le azioni intraprese alle reali necessità della popolazione servita;

k) Semplificazione: ossia adozione di meccanismi di deburocratizzazione dei percorsi di accesso ai servizi che elimini duplicazioni e ridondanze.

Essa inoltre incoraggia tutte le forme di integrazione, partecipazione e collaborazione con il più ampio contesto sociale per rispondere in modo integrato e flessibile alla complessità e variabilità dei bisogni della popolazione.

L'azienda, al fine di garantire i livelli essenziali di assistenza, nel rispetto dei principi e degli obiettivi di cui sopra, e con riferimento alle compatibilità stabilite dal Piano Sanitario Nazionale e Regionale, sviluppa il proprio processo di programmazione, basato sui principi della condivisione e del massimo coinvolgimento di tutti i soggetti presenti nel contesto socio ambientale e degli operatori.

L'azienda in relazione alle risorse disponibili ed ai vincoli del piano sanitario regionale ed in esecuzione di quanto previsto dalla programmazione regionale e sulla base degli indirizzi formulati dalla Direzione Strategica definisce:

- a) le attività da svolgere, in rapporto agli obiettivi determinati ed ai livelli essenziali di assistenza da garantire nonché le risorse finanziarie che attribuisce alle proprie strutture;
- b) i livelli quali-quantitativi delle prestazioni assistenziali e le modalità di fruizione di servizi;
- c) le modalità ed i termini di attuazione dei progetti obiettivi delle azioni programmate, anche ai fini della individuazione dei relativi percorsi assistenziali;
- d) gli strumenti, lo sviluppo e la rideterminazione della rete ospedaliera locale;
- e) le azioni conseguenti agli impegni assunti in sede di adozione e aggiornamento annuale della carta dei servizi;
- f) i livelli e le forme della partecipazione dei cittadini e delle organizzazioni rappresentative degli utenti.

L'azienda programma altresì:

- a) gli obiettivi e i risultati di gestione da raggiungere attraverso l'utilizzo del sistema di budget;
- b) gli strumenti ed i sistemi per il controllo qualitativo e gestionale dei risultati;
- c) l'attribuzione delle risorse alle proprie strutture organizzative e l'individuazione dei settori e delle quote di attività per le quali sono previste iniziative di concertazione interaziendale e di contrattazione con istituzioni private, prevedendone gli esiti organizzativi, economici e finanziari;
- d) le necessità di risorse materiali e di personale e le loro modalità di reperimento;
- e) i piani di investimento per il potenziamento e l'ammodernamento strutturale e per l'acquisizione di tecnologie sanitarie sulla base delle risorse assegnate e di quelle comunque disponibili a questo fine.

La programmazione annuale con gli erogatori interni è attuata mediante il processo di budget con il quale le risorse umane, tecnologiche, e finanziarie disponibili vengono assegnate alle articolazioni aziendali, individuate dall'atto aziendale, alle quali sono parimenti assegnati gli specifici obiettivi di attività da conseguire nel rispetto degli standard di qualità attesi.

Il processo di "budgeting" è un'attività di programmazione i cui elementi fondamentali sono la correlazione tra risorse ed attività nonché tra obiettivi previsti e risultati raggiunti.

L'attivazione di un idoneo servizio di gestione del punto ristoro (bar-rivendita giornali) presso l'A.O.R.N. Santobono-Pausilipon come già previsto in altre realtà ospedaliere e sanitarie, appare indispensabile per corrispondere alle necessità dei familiari dei piccoli degenti, del personale dipendente e dei visitatori che, quotidianamente affluiscono e frequentano in numero rilevante il Presidio Ospedaliero Santobono, che costituisce l'unica realtà assistenziale per i bambini nella città di Napoli.

La mancanza di tale servizio nel presidio acuisce il disagio dei familiari impegnati ad assistere con cura e continuità i piccoli degenti in ricovero.

Il Bar, unitamente alla rivendita dei giornali, veniva gestito dalla Cooperativa La Nuova Napoli, giusta Delibera di aggiudicazione n. 36 del 25.01.2008 – scadenza della convenzione febbraio 2016.

Con Decreto Ministeriale dello Sviluppo Economico n. 339/2016 del 13.09.2016, la società Cooperativa la Nuova Napoli, veniva posta in Liquidazione Coatta Amministrativa, contestualmente nominato il Commissario Liquidatore, nel contempo lo stesso Commissario Liquidatore, comunicava con pec del 12.10.2016, l'immediata cessazione di tutte le attività erogate dalla Cooperativa con relativa attivazione delle procedure di licenziamento collettivo di tutto il personale dipendente, a far data dal 13.10.2016.

La Ditta aggiudicataria s'impegna laddove sussistano le condizioni, con particolare riguardo ai contratti ad alta intensità di manodopera, a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato, (articolo 51 del D.Lgs n. 81 del 15 giugno 2015), così come riportato nel Capitolato Tecnico art. 11.

I dipendenti già impegnati nell'attività di gestione del punto di ristoro bar e rivendita giornali all'interno del P.O. Santobono sono i seguenti:

- 1) qualifica operaio 5 liv – mansione di Barista contratto a tempo indeterminato full time;
- 2) qualifica Quadro B responsabile Aziendale contratto a tempo indeterminato full time;
- 3) qualifica operaio 5 liv – mansione di Barista contratto a tempo indeterminato full time;
- 4) qualifica operaio 5 liv – mansione di Addetto allo spaccio contratto a tempo indeterminato full time;
- 5) qualifica operaio 5 liv – mansione di Barista contratto a tempo indeterminato full time;
- 6) qualifica operaio 5 liv – mansione di Barista contratto a tempo indeterminato full time.